

## Список литературы

1. *Фотыгина Е.* Экологические проблемы Китая // Отеч. записки. 2008. № 3 (42).
2. *Никифоров В. М.* Дипломатия : учеб.-метод. пособие. СПб., 2007.
3. *Алимов А. А.* Экологическая политика и экологическая дипломатия (понятный аппарат и отдельные проблемы) // Вестн. С.-Петерб. ун-та. 2003. Сер. 6. Вып. 3, № 22.
4. *JingweiLiu, TianyangSun.* Nontraditional Diplomacy – Chinese Ecological Diplomacy // Journal of Sustainable Development. 2009. Vol. 2, № 1.
5. *Ван Гуаньцзюнь.* Экологическая дипломатия Китая: история развития и современные проблемы // Изв. Рос. гос. пед. ун-та им. А.И. Герцена. 2011. № 131.
6. *Кондратенко Г. В.* Экологическая дипломатия стран северо-восточной Азии // Изв. Вост. ин-та. 2016. №2 (30).
7. *Ван Цяньцзюнь.* Международное экологическое сотрудничество: анализ проблемы. Пекин: Эколог. наука КНР, 2007.
8. The Tripartite Environment Ministers Meeting among Japan, China and Korea (TEMM) // Ministry of the Environment. URL: <https://www.env.go.jp/earth/coop/coop/english/dialogue/temm.html> (дата обращения: 11.04.2018).
9. Китай и АСЕАН: интеграция продолжается. URL: [http://expert.ru/expert/2007/46/knr\\_i\\_asean/](http://expert.ru/expert/2007/46/knr_i_asean/) (дата обращения: 12.04.18).

**И. И. Сучкова**

*Уральский федеральный университет  
Екатеринбург*

## **Деятельность Межамериканской комиссии женщин по продвижению прав женщин и гендерного равенства в Латинской Америке**

Межамериканская комиссия женщин была создана в 1928 г. на 6-й Международной конференции американских государств на фоне роста обсуждений прав женщин на межамериканском уровне. МКЖ, являясь специализированным органом Организации американских государств, представляет собой форум для обсуждения вопросов и разработки стратегий по продвижению прав женщин в регионе. МКЖ предоставляет го-

сударствам – членам ОАГ консультативную и техническую помощь в соблюдении международных обязательств по правам женщин. Несмотря на ограниченный бюджет и отсутствие автономии, благодаря усилиям МКЖ в межамериканском регионе были приняты важнейшие документы по правам женщин, касающиеся гражданства замужней женщины, политических и гражданских прав женщин и борьбы с насилием.

Ключевые слова: права человека, права женщин, Латинская Америка, Межамериканская комиссия женщин, Организация американских государств.

**Suchkova I. I.**

### **Work of the Inter-American Commission of Women on Promoting Women's Rights and Gender Equality in Latin America**

The Inter-American Commission of Women was established in 1928 during the Sixth International Conference of American States at the time of growing debates on women's rights in the Inter-American region. The CIM as a specialized body of the Organization of American States is a forum for discussing issues and developing strategies to promote women's rights in the region. The CIM provides advisory and technical assistance to the OAS member states in complying with international obligations on women's rights. Despite the limited budget and lack of autonomy, the CIM promoted signing of important documents on women's rights concerning the citizenship of a married woman, political and civil rights of women and elimination of violence.

Keywords: human rights, women's rights, Latin America, Inter-American Commission of Women, Organization of American States.

Впервые вопрос о правовом статусе женщин на межамериканском уровне был поднят на 5 Международной конференции американских государств, состоявшейся в Сантьяго (1923). На конференции было решено поручить существовавшему в то время Исполнительному совету Панамериканского союза включить в повестку будущих конференций изучение способов отмены конституционных и правовых ограничений на основе пола, с тем чтобы женщины двух Америк располагали теми же политическими и гражданскими правами, как и мужчины [1]. В то же время правительствам было рекомендовано пересмотреть их гражданское законодательство «с целью изменения положений, которые не соответствуют нынешнему состоянию культуры американской женщины и которые поддерживают необоснованное неравенство прав, основанное на половом признаке» [2, с. 212–215].

На 6-й Международной конференции американских государств в Гаване (1928) в ходе обсуждения гражданских и полити-

ческих прав женщин было решено создать Межамериканскую комиссию женщин (далее – МКЖ или Комиссия). Ей было поручено подготовить материалы для рассмотрения вопроса о гражданском и политическом равенстве женщин в регионе [3]. На 8 Конференции в Лиме в (1938) МКЖ получила постоянный статус, а также в резолюции конференции было закреплено, что женщины имеют право на равные с мужчинами политические и социальные права, равные возможности и защиту материнства [4].

МКЖ является специализированным органом ОАГ, но не имеет многостороннего учредительного документа, ратифицированного государствами-участниками, и поэтому не имеет автономности, в том числе и в вопросах бюджета и финансирования. Средства на программы Комиссии выделяются из бюджета ОАГ [2, с. 212–215].

МКЖ является форумом для обсуждения вопросов и выработки политических решений, связанных с правами женщин и гендерным равенством в странах двух Америк. МКЖ состоит из 34 делегатов, по одному от каждого члена ОАГ, встречаются каждые 3 года на Ассамблее делегатов, которая в качестве высшего органа МКЖ разрабатывает политику и программы действий. Ассамблея избирает из своего состава президента и вице-президентов МКЖ на 2 года, а также членов Исполнительного комитета, который собирается для решения текущих вопросов.

Функциями МКЖ являются консультативная и техническая поддержка государств-членов при исполнении ими международных и межамериканских обязательств в вопросах прав женщин, гендерного равенства и справедливости. Комиссия помогает государствам-членам предоставить полные и равные возможности для участия и представительства женщин в гражданской, политической, экономической, социальной и культурной сферах жизни общества. С целью достижения гендерного равенства в межамериканском регионе МКЖ сотрудничает с международными организациями, общественными организациями, учебными заведениями и частным сектором. Для установления прочной связи и развития сотрудничества в каждом государстве существует Национальный комитет по сотрудничеству, который возглавляет делегат от страны в МКЖ [5].

Комиссия принимает участие в развитии международного и межамериканского правового и институционального регулирования вопросов, связанных с правами женщин и гендерным

равенством. МКЖ также продвигает принятие и изменение соответствующего законодательства для борьбы со всеми формами дискриминации в отношении женщин. Одной из целей МКЖ состояла в том, чтобы добиться для женщин права голосовать на выборах. В 1928 г. такое право существовало только в Канаде и США. К 1964 гг. МКЖ удалось добиться этой цели: во всех странах региона женщины получили избирательные права [4].

На протяжении всей истории своего существования, МКЖ вела активную деятельность по признанию прав женщин в регионе. Именно благодаря усилиям МКЖ на межамериканском уровне были заключены договоры о правах женщин и защите их от насилия и дискриминации.

В 1928 г. МКЖ представила Проект договора о равенстве между женщинами и мужчинами, выступив с предложением заключить Договор о гражданстве женщин и разработать Проект Договора о гражданских и политических правах женщин. В 1933 г., по инициативе МКЖ была подписана Конвенция о гражданстве женщины, ставшая первым международным соглашением, касающимся прав женщин. В ст. 1 Конвенции говорится о «недопустимости дискриминации по признаку пола в вопросах гражданства, как в законодательстве, так и на практике» [6]. Хотя основной целью Конвенции является предотвращение дискриминации женщин в вопросах брака, она также позволяет противостоять другим формам дискриминации по признаку пола. Например, при передаче гражданства по принципу *jussanguinis* ребенок может получить гражданство одного из родителей – отца или матери, а не только отца [7, с. 179–203].

В 1938 г. МКЖ приняла Лимскую декларацию, в которой говорилось, что женщины имеют право на равное с мужчинами обращение, равенство в вопросах, связанных с общественным порядком, широкие возможности и защиту на рабочих местах, полноценную защиту материнства [8].

В 1948 г., на 9-й Международной конференции американских государств МКЖ добилась подписания Межамериканской конвенции о предоставлении политических прав женщинам, которая устанавливает, что право голосовать и быть избранным не должно ограничиваться по признаку пола [9]. На Конференции также была подписана Межамериканская конвенция о предоставлении гражданских прав [9].

В 1979 г. на II Межамериканской специализированной конфедерации по международному частному праву в Монтевидео при участии МКЖ была принята Конвенция о domicilio, согласно которой местом жительства лица считается то место, где оно обычно проживает [10, с. 26–34]. В отношении женщин эта Конвенция установила, что женщина, проживающая с мужем в супружеском доме, имеет право на собственное место жительства [11, с. 189–213].

Все принятые документы в отношении прав женщин касались в первую очередь вопросов дискриминации и гендерного равенства и практически не затрагивают одну из серьезнейших проблем, с которой женщины региона сталкиваются регулярно, – проблему насилия в отношении женщин. В 1990 г. МКЖ разработала Декларацию об искоренении насилия в отношении женщин. В 1994 г., на сессии Генеральной Ассамблеи ОАГ в Белен-ду-Пара (Бразилия), по проекту МКЖ была принята Межамериканская конвенция о предупреждении и искоренении насилия в отношении женщин и наказании за него, известная также как Конвенция Белен-ду-Пара. Сегодня Конвенция насчитывает максимальное число участников (ее не подписали лишь США и Канада).

Конвенция признает права женщин правами человека и устанавливает обязанность государства по защите этих прав как таковых, а не только в рамках семейного или гражданского права. В Конвенции говорится, что «государство может нести ответственность за действия частных лиц, если оно не предприняло должным образом соответствующих мер по предотвращению прав [женщин], расследованию актов насилия и наказанию за них, а также не выплатило компенсацию жертвам» [12].

Конвенция Белен-ду-Пара в ст. 1 определяет насилие в отношении женщин как «любое действие или поведение <...>, которое приводит к смерти или причиняет физический, сексуальный или психологический вред или страдание женщине, как в частной, так и в общественной сфере». Признается существование связи между гендерным насилием и дискриминацией, которая проистекает из неравенства между мужчинами и женщинами. Признается право женщины на свободу от насилия и дискриминации и возможность пользоваться всеми правами человека, закрепленными в региональных и международных документах. Государства-участники, в свою очередь, должны предотвращать, наказывать и искоренять насилие в отношении женщин посредством запрещения насили-

ственных и дискриминационных практик и изменения законодательства, в том числе с целью создания прозрачной и эффективной судебной и административной систем, чтобы пострадавшие могли добиться правосудия и возмещения ущерба.

В соответствии с Конвенцией Белен-ду-Пара, МКЖ является органом, отвечающим за получение докладов, представленных государствами о соблюдении обязательств, вытекающих из конвенции, а также о препятствиях, которые могут возникнуть при их соблюдении и факторах, способствующих возникновению насилия в отношении женщин. Конвенция установила также возможность обращения государств-участников и МКЖ в Межамериканский суд по правам человека для получения консультативного заключения относительно толкования положений конвенции. Кроме того, был создан механизм индивидуальных жалоб, с тем чтобы любое лицо, группа лиц или НПО могли представить Межамериканской комиссии по правам человека жалобы о нарушении конвенции государством-участником обязательств по предотвращению, наказанию и искоренению насилия в отношении женщин.

В 2016 г. МКЖ приняла новый Стратегический план до 2021 г., содержащий программы и мероприятия по двум направлениям: содействие гендерному равенству и ликвидация дискриминации; предотвращение и наказание насилия по признаку пола. В рамках этих направлений устанавливался ряд приоритетов: 1) институционализация гендерного аспекта в работе ОАГ и ее государств-членов; 2) укрепление потенциала для всестороннего контроля за осуществлением прав женщин; 3) содействие самостоятельной политической и гражданской сознательности для развития демократии и управляемости государством; 4) поощрение экономической независимости женщин для всестороннего развития общества; 5) применение гендерного подхода при обеспечении общественной безопасности [13].

Несмотря на действие международных документов и национальных законов, защищающих права женщин, существует ряд пробелов в реальном доступе женщин к их правам. МКЖ стремится выявить и устранить их путем сбора информации и осуществления проектов технического сотрудничества с правительствами. Тем не менее отсутствие автономности у МКЖ сказывается на эффективности ее работы и свидетельствует о необходимости рассмотреть вопрос о создании региональной автономной международной организации для решения проблем женщин.

## Список литературы

1. Resolución de la V Conferencia Internacional Americana. Santiago de Chile, 1923. URL: <https://www.dipublico.org/14192/derechos-de-la-mujer-quinta-conferencia-internacional-americana-santiago-1923/> (дата обращения: 02.04.2018).
2. *Figueroa U.* Organismos internacionales. T. 2. Sistemas regionales. Santiago, 2010.
3. Resolución de la VI Conferencia Internacional Americana, La Habana, 1928. URL: <https://www.dipublico.org/14532/comision-interamericana-de-mujeres-sexta-conferencia-internacional-americana-la-habana-1928/> (дата обращения: 02.04.2018).
4. Historia en breve de la Comisión Interamericana de Mujeres. URL: [http://www.oas.org/es/cim/docs/BriefHistory\[SP\].pdf](http://www.oas.org/es/cim/docs/BriefHistory[SP].pdf) (дата обращения: 03.04.2018).
5. Comisión Interamericana de Mujeres. Misión y Mandatos. URL: <http://www.oas.org/es/cim/nosotros.asp> (дата обращения: 02.04.2018).
6. Convention on the Nationality of Women. URL: [https://www.oas.org/en/cim/docs/CNW\[EN\].pdf](https://www.oas.org/en/cim/docs/CNW[EN].pdf) (дата обращения: 02.03.2018).
7. *Arlettaz F.* Entre potestad soberana y derecho humano: la nacionalidad en el sistema Americano // Revista de Derecho. 2017. Vol. XXX. N° 1.
8. Declaración de Lima a favor de los derechos de la mujer (Octava Conferencia Internacional Americana, Lima – 1938). URL: <https://www.dipublico.org/15179/declaracion-de-lima-a-favor-de-los-derechos-de-la-mujer-octava-conferencia-internacional-americana-lima-1938/> (дата обращения: 01.04.2018).
9. Inter-American Convention on the Granting of Political Rights to Women. URL: <http://www.oas.org/juridico/english/treaties/a-44.html> (дата обращения: 06.03.2018).
10. *Уртадо Х. А.* Гармонизация и унификация частного права в странах Латинской Америки // Вестн. Рос. ун-та дружбы народов. Сер. Юридические науки. № 5. 2007.
11. *Guerrero L. P. M.* La Comisión Interamericana de Mujeres y la Convención de Belém do Pará. Impacto en el Sistema Interamericano de Derechos Humanos // Revista Instituto Interamericano de Derechos Humanos. 2012. Vol. 56. N° 56.
12. Inter-American Convention on the Prevention, Punishment, and Eradication of Violence against Women (Convention of Belém do Pará). URL: <https://www.oas.org/en/mesecvi/docs/BelemDoPara-ENGLISH.pdf> (дата обращения: 07.03.2018).
13. Inter-American Commission of Women. Strategic Plan 2016–2021. URL: <http://www.oas.org/en/cim/docs/CIM-StrategicPlan2016-2021-EN.pdf> (дата обращения: 02.04.2018).